

ул. Менжинского, д.3, Москва, Россия, 129327
Почтовый адрес: ул. Мясницкая, д. 24/7, стр. 3,
офис 511, Москва, Россия, 101000

Тел./факс: (495) 228-78-38
www.trud-audit.ru, E-mail: info@trud-audit.ru

от 29.02.2016 № 16
на № _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации
ЭКСПЕДИЦИЯ
Москва, ул. Ильинка, 21
31 МАР 2016

Директору Департамента условий
и охраны труда Минтруда России

В.А. Коржу

ул. Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994

Копия: Заместителю руководителя
Федеральной службы по труду
и занятости

И.И. Шкловцу

Биржевая площадь, д. 1, Москва, 109012

О привлечении к ответственности
организаций, не представивших
сведения в АС АКОТ

Саморегулируемая организация Некоммерческое Партнерство «Национальное общество аудиторов трудовой сферы» (НП «НОАТС») является первой и крупнейшей в Российской Федерации саморегулируемой организацией, объединяющей на сегодняшний день на принципах саморегулирования более 150 организаций, проводящих специальную оценку условий труда на территории всей Российской Федерации.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 01.12.2007 N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" функцией саморегулируемой организации в том числе является представление интересов членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Саморегулируемая организация, в соответствии с ч.3 ст. 6 вышеназванного федерального закона, имеет право от своего имени оспаривать в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающие угрозу такого нарушения.

25 января 2016 года заместителем руководителя Федеральной службы по труду и занятости И.И. Шкловцом в адрес руководителей государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации было направлено письмо №242-ТЗ с просьбой принять меры инспекторского реагирования в отношении организаций,

проводивших специальную оценку условий труда в 2014-2015 г.г. и не представивших сведения в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда (до 1 января 2016 года – автоматизированная система анализа и контроля в области охраны труда), в том числе обеспечить привлечение к административной ответственности (с учетом срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение трудового законодательства 1 год).

В настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации в отношении организаций, проводящих специальную оценку условий труда, членов нашей саморегулируемой организации, государственными инспекторами труда вынесены постановления о назначении административного наказания в отношении юридического лица и руководителя юридического лица, предусмотренного частью 1 ст. 14.54 КоАП РФ и назначены административные наказания в виде административных штрафов.

Считаем такие постановления незаконными, необоснованными и подлежащими отмене по следующим основаниям.

Частью 1 статьи 14.54 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение организацией, проводившей специальную оценку условий труда, установленного порядка проведения специальной оценки условий труда.

С 01.01.2014 вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" (далее - Закон № 426-ФЗ). Согласно ч.ч. 1,3 ст. 18 Закона № 426-ФЗ результаты проведения специальной оценки условий труда, в том числе в отношении рабочих мест, условия труда на которых признаны допустимыми и декларируются, как соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда, подлежат передаче в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда. Обязанность по передаче результатов проведения специальной оценки условий труда возлагается на организацию, проводящую специальную оценку условий труда. Организация, проводящая специальную оценку условий труда, в течение десяти рабочих дней со дня утверждения отчета о её проведении передает в информационную систему учета в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, сведения, предусмотренные частью 2 данной статьи.

В соответствии с ч. 3 ст. 28 Закона № 426-ФЗ до 1 января 2016 года сведения, указанные в статье 18 Закона № 426-ФЗ, передаются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Приказом Минтруда России от 03.07.2014 г. № 436н утвержден Порядок передачи сведений о результатах проведения специальной оценки условий труда, который определяет правила передачи сведений о результатах проведения специальной оценки условий труда (далее – Порядок №436н).

В соответствии с пунктом 2 Порядка №436н сведения о результатах проведения специальной оценки условий труда передаются организацией, проводящей специальную оценку условий труда, в течение десяти рабочих дней со

дня утверждения отчета о ее проведении, за исключением сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, и с учетом требований законодательства Российской Федерации о персональных данных:

- на бумажных и (или) электронных носителях - в территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости по месту нахождения рабочих мест, в отношении условий труда, на которых проводилась специальная оценка условий труда, а в случае проведения специальной оценки условий труда в отношении условий труда на рабочих местах, расположенных на территории нескольких субъектов Российской Федерации - в Федеральную службу по труду и занятости;

Таким образом, организация, проводящая специальную оценку условий труда, обязана в течение десяти рабочих дней со дня утверждения отчета о ее проведении представить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства сведения о результатах проведения специальной оценки условий труда в организациях.

Постановлениями государственных инспекторов труда организации, проводящие специальную оценку условий труда, признаются виновными по части 1 ст. 14.54 КоАП РФ и им назначаются наказания в виде штрафов за несвоевременное предоставление сведений о результатах специальной оценки условий труда в автоматизированную систему анализа и контроля в области охраны труда (АС АКОТ).

При этом, отчеты о проведении специальной оценки условий труда этими организациями были представлены своевременно на бумажном и (или) электронном носителе в государственные инспекции труда в субъектах РФ на протяжении 2014 - 2015 г.г.

Более того, организации, проводящие специальную оценку условий труда, неоднократно предпринимали попытки для отправки отчетов в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, в АС АКОТ. Но, в связи с тем, что электронная программа отправки отчетов не работала в штатном режиме, у организаций отсутствовала возможность для своевременной отправки отчетов в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью. Это подтверждается неоднократными попытками отправить отчеты, скриншотами, на которых имеется информация о проблемах, связанных с отправкой отчетов на электронных носителях, которые инспекторами при принятии решений о привлечении к административной ответственности организаций и их руководителей не принимаются во внимание.

Одновременно, по имеющимся у саморегулируемой организации НП «НОАТС» сведениям в результате проведенного опроса организаций, проводящих специальную оценку условий труда, являющихся членами НП «НОАТС», по состоянию на 1 октября 2015 года ни одна из 162 организаций – членов НП «НОАТС» не смогла передать сведения о результатах проведения специальной оценки условий труда в систему АС АКОТ в соответствии с требованиями приказа Минтруда России от 3 июля 2014 г. N 436н. Основной причиной сложившейся ситуации, по представленной членами НП «НОАТС» информации, явились технические проблемы, связанные с доступом в АС АКОТ и передачей в нее необходимых сведений.

Административные органы приходят к неправильному выводу о нарушении организациями, проводящими специальную оценку условий труда, пункта 2 Порядка передачи сведений о результатах проведения специальной оценки условий труда, утвержденного Приказом Минтруда России от 03.07.2014 № 436н, что, в свою очередь, является нарушением установленного порядка проведения специальной оценки условий труда и образует состав нарушения по части 1 статьи 14.54 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В наших случаях организации, проводящие специальную оценку условий труда, предпринимали многочисленные попытки передачи сведений в АС АКОТ, однако по техническим причинам передача информации не состоялась, и этому есть подтверждения у этих организаций, в том числе в виде скриншотов.

При назначении административного наказания в силу статьи 4.1 КоАП РФ учитываются характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства как смягчающие, так и отягчающие административную ответственность. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, определены статьей 4.3 КоАП РФ. Смягчающие административную ответственность обстоятельства предусмотрены статьей 4.2 названного Кодекса.

В силу пункта 19 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 №10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при рассмотрении заявления об оспаривании постановлений административного органа о привлечении к административной ответственности судам необходимо исходить из того, что оспариваемое постановление не может быть признано законным, если при назначении наказания не были учтены обстоятельства, указанные в частях 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ.

При этом в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 15.07.1999 № 11-П отмечено, что санкции штрафного характера должны отвечать требованиям справедливости и соразмерности. Принцип соразмерности, выражающий требования справедливости, предполагает установление публично-правовой ответственности лишь за виновное деяние и дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Согласно п.13. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также по жалобам на постановления или решения по делам об административных правонарушениях судья должен исходить из закрепленного в статье 1.5 КоАП РФ принципа административной ответственности – презумпции невиновности лица, в отношении которого осуществляется производство по делу. Реализация этого принципа заключается в том, что лицо, привлекаемое к административной

ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения.

Событие правонарушения отсутствует, т.к. государственные инспекции труда в субъектах РФ получили от организаций, проводящих специальную оценку условий труда, отчеты (в бумажной форме и (или) на электронном носителе) о проведении специальной оценки условий труда в 2014-2015 г.г.

Состав правонарушения отсутствует, т.к. отсутствует его субъективная сторона (вина нарушителя) в связи с физической невозможностью организаций, проводящих СОУТ, своевременно отправить вышеуказанные сведения в форме электронного документа.

На основании вышеизложенного, просим:

- не привлекать к административной ответственности организации, проводящие специальную оценку условий труда, за несвоевременное предоставление и (или) не предоставление сведений в АС АКОТ за 2014-2015 г.г.
- определить оптимальный срок внесения сведений организациями о проведенной специальной оценке условий труда в 2014 – 2015 г.г. в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда с учетом трудоемкости внесения таких сведений и технических возможностей данной информационной системы.

С уважением,

Президент НП «НОАТС»



В.В. Федин